



REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA POSEDARJE
Općinski načelnik

KLASA: 041-01/25-01/01
URBROJ: 2198-7-02-25-6
Posedarje, 14. studenog 2025.

Na temelju čl. 42. st. 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) – u daljnjem tekstu Zakon, općinski načelnik Općine Posedarje donosi

ODLUKU
o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

I.

Obustavlja se od primjene Statut Općine Posedarje koji je na 5. sjednici donijelo Općinsko vijeće Općine Posedarje zbog povrede zakonskih odredbi koje utječu na zakonitost cjelokupnog predmetnog općeg akta.

II.

Općinsko vijeće Općine Posedarje dužno je u roku 8 dana od dana donošenja ove Odluke otkloniti uočene nedostatke na način da u cijelosti stavi van snage Statut Općine Posedarje.

III.

Ako Općinsko vijeće ne postupi na način i u roku koji je naveden u točki II. ove Odluke, općinski načelnik Općine Posedarje će o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo državne uprave te mu dostaviti Odluku o obustavi od primjene općeg akta.

IV.

Ova Odluka se objavljuje u „Službenom glasniku Općine Posedarje“, a stupa na snagu prvog dana od dana objave.

OPĆINSKI NAČELNIK
Ivica Klanac, v.r.

O b r a z l o ž e n j e

Statut Općine Posedarje donijelo je Općinsko vijeće Općine Posedarje na 5. sjednici održanoj dana 10. studenog 2025. godine, po nacrtu prijedloga Statuta izrađenog od strane Komisije za statut, poslovnik i normativnu djelatnost.

Općinski načelnik obustavlja od primjene opći akt iz razloga što smatra da pri donošenju Statuta nije proveden zakonom propisan postupak, u smislu odredbi čl. 11. st. 1. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15, 69/22).

Osim toga, a u odnosu na odredbe čl. 25. st. 2. i 3. Statuta, a koji glasi:

„ ... Ako zakonom ili drugim propisom nije utvrđeno tijelo nadležno za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga, poslovi i zadaće koje se odnose na uređivanje odnosa iz samoupravnog djelokruga u nadležnosti su Općinskog vijeća, a izvršni poslovi i zadaće u nadležnosti su Općinskog načelnika.

Ukoliko se na način propisan stavkom 2. ovoga članka ne može utvrditi nadležno tijelo, poslove i zadaće obavlja Općinsko vijeće. “,

općinski načelnik smatra da uređivanje ovlasti i načina rada tijela jedinice lokalne samouprave aktom podzakonske prave snage koji je protivan zakonskom okviru odnosno nadležnostima i ovlastima predstavničkih i izvršnih tijela kako su one zakonom utvrđene, nije u suglasnosti sa Ustavom i zakonom. Nadalje, u Općini Posedarje je ustrojen Jedinstveni upravni odjel sukladno čl. 53. Zakona.

Članak 26. alineja 9. i 10. Statuta glasi:

„Općinsko vijeće:

...

- uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih odjela i službi*
- donosi odluku o kriterijima za ocjenjivanje službenika i načinu provođenja ocjenjivanja“*

Nastavno na navedeno, unutarne ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne samouprave te postupak ocjenjivanja službenika uređuje se posebnim zakonom, i to čl. 4. i čl. 95. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 86/08, 61/11, 04/18, 112/19, 17/25).

Članak 36. Statuta glasi:

„ ... Poslovnik Općinskog Vijeća donosi Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost. “

Imajući u vidu čl. 33. st. 2. Zakona, općinski načelnik smatra da nacrt prijedloga poslovnika može izraditi Komisija za Statut, poslovnik i normativnu djelatnost, ali se isti donosi većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Članak 42. Statuta glasi:

„ ... Općinski načelnik dužan je sve prijedloge općih akata, pravilnike, suglasnosti o nabavama, podnijeti Općinskom Vijeću uz odgovarajući prilog (troškovnik, objašnjenje odluke/akta,...) ... “

Općinski načelnik smatra da je zakonodavac Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi napravio jasnu razliku djelokruga poslova predstavničkih tijela od djelokruga poslova izvršnih tijela, odnosno istim Zakonom nije propisana ovlast predstavničkog tijela da mijenja ili dopunjava ovlasti i dužnosti izvršnog tijela, stoga smatra da isto tako ne postoji zakonska osnova za propisivanje nužnosti dostave akata koji su u djelokrugu poslova izvršnog tijela. Također, zakon ne propisuje niti to da je općinsko vijeće nadređeno općinskom načelniku, stoga ono nije ni ovlašteno zadirati u ovlasti općinskog načelnika, izravno ili neizravno, protivno smislu i svrsi zakonskih odredbi. Slijedom svega navedenog, općinski načelnik smatra da je potrebno ispitati i druge statutarne odredbe osobito u dijelu koje se odnose na ovlasti načelnika, no to ostavlja na postupanje nadležnom tijelu.

Članak 45. Statuta glasi:

„Općinski načelnik u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga Općine:

-ima pravo obustaviti od primjene opći akt Općinsko vijeća, ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon, te zatražiti od Općinskog vijeća da u roku od 8 dana otkloni uočene nedostatke. Ako Općinsko vijeće to ne učini, Općinski načelnik je dužan bez odgode o tome obavijestiti predstojnika Upravnog odjela za pravne i zajedničke poslove u Zadarskoj županiji... “

Čl. 42. Zakona propisuje razloge i postupak obustave općeg akta od primjene, a u odnosu na stavak 5. članka određeno je da, ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz st. 4., općinski načelnik dužan je bez odgode o tome obavijestiti **nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt**, stoga, ostaje nejasna odredba članka 45. Statuta, tj. nadležnost Upravnog odjela jedinice područne samouprave povodom predmetnog postupka.

Slijedom svega navedenog, a uzimajući kao odlučnu, činjenicu da nije proveden postupak sukladno čl. 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15, 69/22), odlučeno je kao u točki I. Odluke.