



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

KLASA: 040-06/26-01/115

URBROJ: 514-07-02-02/02-26-02

Zagreb, 23. veljače 2026.

Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u provođenju postupka nadzora zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Posedarje, temeljem članka 78.a stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), dana 23. veljače 2026. godine, donijelo je

O D L U K U

1. Proglašava se nezakonitom 6. sjednica Općinskog vijeća Općine Posedarje, održana dana 24. studenoga 2025. godine.
2. Proglašava se ništavom Odluka o izmjeni Statuta Općine Posedarje KLASA: 021-01/25-01/01, URBROJ: 2198-7-01-25-19, donesena na 6. sjednici Općinskog vijeća Općine Posedarje, održanoj 24. studenoga 2025. godine.
3. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja te će se objaviti u „Službenom glasniku Općine Posedarje“.

O b r a z l o ž e n j e

I. U Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimljen je dopis v.d. pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Općine Posedarje, KLASA: 041-01/25-01/01, URBROJ: 2198-7-03/01-26-7, od 21. siječnja 2026. godine, u prilogu kojeg je, pozivom na članak 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, na nadležno postupanje, dostavljena Odluka o izmjeni Statuta Općine Posedarje KLASA: 021-01/25-01/01, URBROJ: 2198-7-01-25-19, koju je Općinsko vijeće donijelo na 6. sjednici održanoj 24. studenoga 2025. godine.

Uz navedeni akt dostavljena je i Odluka općinskog načelnika Općine Posedarje o obustavi od primjene Odluke o izmjeni Statuta Općine Posedarje KLASA: 041-01/25-01/01, URBROJ: 2198-7-02-25-07 od 2. prosinca 2025. godine te Zapisnik sa 6. sjednice Općinskog vijeća.



514|040062601115|2

II. Sukladno ovlastima Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, izvršen je nadzor zakonitosti predmetne sjednice Općinskog vijeća Općine Posedarje.

U okviru obavljanja postupka nadzora, izvršen je uvid u Izvod iz Zapisnika, iz čijeg sadržaja proizlazi da je 6. sjednica Općinskog vijeća održana elektronički putem e-maila.

Uvidom u Izvod iz Zapisnika utvrđeno je da se pozivu na sjednicu odazvalo sedmero, dok se petero, od ukupno dvanaest članova Općinskog vijeća nije odazvalo. Dnevni red sjednice sadržavao je dvije točke koje su se odnosile na izmjenu, odnosno ispravak članka 36. Statuta Općine Posedarje.

Nastavno, utvrđeno je da je na sjednici usvojena Odluka o izmjeni Statuta Općine Posedarje sa sedam (7) glasova članova predstavničkog tijela „za“, i to glasovanjem putem e-maila u vremenskom razdoblju od 9.11. sati do 15.00 sati dana 24. studenoga 2025. godine.

III. S obzirom na to da je u predmetu odlučno pitanje održavanje sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave elektroničkim putem, ukazuje se na mjerodavne zakonske odredbe:

Odredbom članka 33. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovníkom predstavničkog tijela, u skladu s tim Zakonom i statutom.

Odredbom članka 36. stavka 1. istog Zakona propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela.

Nadalje, odredbom članka 37. stavka 4. istog Zakona propisano je da se sjednice predstavničkog tijela mogu sazivati i elektroničkim putem.

Također, stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da, u slučaju nastupanja posebnih okolnosti, koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti sjednice predstavničkih tijela iznimno se mogu održavati elektroničkim putem.

Iz istaknutih zakonskih odredbi proizlazi da je sazivanje sjednica predstavničkih tijela jedinica moguće i elektroničkim putem.

Međutim, održavanje sjednica elektroničkim putem moguće je samo u izvanrednim okolnostima koje su opisane u navedenoj zakonskoj odredbi.

U konkretnom slučaju zbog potrebe izmjene jednog članka Statuta Općine Posedarje nisu bile ispunjene zakonske pretpostavke za održavanje 6. sjednice Općinskog vijeća na utvrđeni način, odnosno elektronički putem e-mail pošte.

Osobito se naglašava da čak i kada jesu ispunjeni zakonski uvjeti za održavanje sjednice elektroničkim putem (u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti), održavanje sjednice moguće je ostvariti isključivo audio i/ili videokonferencijskim putem, no ne i putem e-maila (elektroničkom poštom) kao što je bilo u slučaju održavanja 6. sjednice Općinskog vijeća Općine Posedarje.



Isto je potvrđeno i praksom Ustavnog suda Republike Hrvatske sadržanom u odlukama Broj: U-I-4208/2020 od 20. listopada 2020. godine (vezano uz Poslovnik Hrvatskog sabora) i Broj: U-III-6132/2021 od 28. travnja 2022. godine (vezano uz Odluku o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Zagrebačke županije).

IV. Polazeći od svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije ocijenilo je da je 6. sjednica Općinskog vijeća Općine Posedarje održana protivno odredbi članka 37. stavka 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te se iz tog razloga smatra nezakonitom, a donesena Odluka o izmjeni Statuta Općine Posedarje ništavom.

Sukladno utvrđenom činjeničnom stanju i mjerodavnom propisu, odlučeno je kao u Izreci ove Odluke.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.



Dostaviti:

1. Predsjednik Općinskog vijeća Općine Posedarje
2. Općinski načelnik Općine Posedarje
3. Službeni glasnik Općine Posedarje
4. Pismohrana – ovdje

